

科尔沁右翼中旗人民政府办公室文件

右中政办发〔2022〕88号

科右中旗人民政府办公室 关于印发《科右中旗第三轮草原生态保护补 助奖励政策实施方案》的通知

各苏木镇人民政府，旗直有关部门，农牧林场：

现将《科右中旗第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2022年12月1日



科右中旗第三轮草原生态保护补助奖励 政策实施方案

为全面落实第三轮草原生态保护补助奖励政策(以下简称“草原补奖政策”),根据《财政部 农业农村部 国家林草局关于印发<第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见>的通知》(财农〔2021〕82号)、《内蒙古自治区财政厅 农牧厅 林草局关于印发内蒙古自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021—2025年)的通知》(内财农〔2021〕1190号)《兴安盟第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025)》(兴财农〔2022〕54号)文件要求,结合我实际,制定本实施方案。

一、总体目标

通过实施草原补奖和相关政策,落实草原禁牧制度,力争到“十四五”期末,全旗草原平均植被盖度稳定在64%左右,草原生态环境持续好转,质量明显改善,草原生态战略地位进一步突出,农牧民保护草原的自觉意识进一步提高;引导农牧民科学利用天然草原,加快推动草牧业生产方式转变,促进畜牧业高质量发展,稳步提升农牧民收入水平,为实施乡村振兴战略、建设生态文明做出贡献,守护好祖国北部边疆这道亮丽风景线。

二、基本原则

(一) 坚持生态优先,绿色发展。按照“生态优先、生

产生态有机结合”的基本方针，推进草原各项保护制度落实，保护和恢复草原生态环境，夯实农村牧区经济社会可持续发展基础。

（二）坚持权责清晰，分级落实。进一步简政放权，坚持草原补奖政策资金落到实处，旗农科局为政策实施主体和责任主体，细化方案，逐级建立目标责任制，分解任务指标。

（三）坚持政策稳定，稳步推进。保持政策目标稳定，享受人群基本稳定，政策支持力度不减，补助奖励标准不降，配套资金不断档，继续执行前两轮好的举措和办法。

（四）坚持统筹推进，形成合力。将落实草原补奖政策与乡村振兴相结合，与持续巩固脱贫攻坚成果相结合，与推进草原畜牧业生产经营方式转变相结合，与退化草原生态修复相结合，加大草原畜牧业基础设施建设投入，推动农牧业农村牧区现代化。

（五）坚持公开透明，补奖“五到户”。坚持政策执行全程透明，做到任务落实、资金发放、建档立卡、服务指导、监督管理“五到户”，不折不扣执行草原补奖资金嘎查村级公示制度，保证政策落实在阳光下运行。

三、实施范围和禁牧区

（一）实施范围

草原补奖政策涉及全旗 12 个苏木镇和农牧场、矿区工作部，凡持有草原承包经营权证或签订了草原承包经营合同的农牧民、国有农牧林场的员工均可以享受草原补奖政策。

（二）禁牧区

禁牧区为重度退化、沙化草原；不适宜放牧利用的中度退化、沙化草原；自然保护区和重要湿地草原；其他需要

禁牧的草原，根据新一轮草原确权情况，我旗禁牧面积1037.55万亩。12个苏木镇、农牧林场、矿区工作部为禁牧区。

四、补奖内容

划定为禁牧区的草原，对履行禁牧责任、实现禁牧要求的农牧民、国有农牧林场员工给予禁牧补助。

五、任务落实具体情况

(一)任务落实主体

奖补资金落实责任主体为旗农科局，基础数据由各苏木镇人民政府、农牧场、矿区工作部提供并对所上报数据的真实性负法律责任。

第三轮草原补奖政策，以各苏木镇、国营农牧场新一轮落实面积为基础确定保护任务量。

(二)基础信息采集工作要求

根据《内蒙古自治区财政厅 农牧厅 林草局关于印发内蒙古自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025年)的通知》(内财农〔2021〕1190号)文件要求，进行奖补政策享受人员的确定，并且认真筛选财政供养人员及非农户享受情况的筛选工作，一旦发现财政供养人员及非农户享受情况由苏木镇人民政府、农牧场、矿区工作部负责解释并承担相关责任。

(三)资金筹措

补奖资金全部为中央资金，总资金12155.3733万元。

(四)实施地点

全旗12个苏木镇及农牧林场、矿区工作部。

(五)补奖标准与数量

禁牧补贴标准:每年11.7155元/亩,禁牧面积为1037.55

万亩。

(六) 效益分析

通过草原生态补助奖励机制的实施，给草原提供了一个更新复壮、休养生息的机会。通过项目建设，植被盖度稳定在 64%，草群高度提高 17-20cm，产草量增加 20 公斤/亩，每年可新增牧草 2 亿公斤以上，直接产值 1 亿元以上。通过草原生态补助奖励机制的实施，有利于促进畜牧业生产经营方式的转变和牧区产业结构的调整，彻底改变传统粗放的放牧方式，逐渐实现畜牧业集约化经营。通过项目的实施，使畜牧业综合生产能力得到提高，为社会经济发展营造新的经济增长点，对于构建和谐社会，消除贫困，增加农牧民收入具有积极的推动作用。

六、工作要求

(一) 进一步简政放权，明确实施主体

新一轮草原补奖政策坚持资金、目标、任务、责任、办法“五到旗县”的原则，旗农科局为政策实施主体和责任主体。旗人民政府抓好、抓实督促检查管理工作，确保我旗政策落实不走样，将国家的惠牧政策原原本本交给农牧民。

(二) 利用好第二轮草原补奖结余资金

对第二轮草原补奖结余资金要专款专用，结合实际继续用于支持草原生态修复和保护。

(三) 强化资金管理

规范资金使用和管理，要通过“一卡通”将草原补奖政策资金于当年及时足额发放给农牧民，并在卡折中明确政策项目名称。资金发放严格实行嘎查村级公示制度，接受群众监督。旗财政局、农科局、林草局会同纪检、监察、审计等部门，加强对政策任务和资金落实情况的监督检查。

对扣发补奖资金,要严格按照《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》规定用于草原保护建设;对因特殊情况形成的结余补奖资金,结合实际继续用于支持草原生态修复和保护。

(四) 严禁国家公职人员非法享受草原补奖政策

要坚决禁止国家公职人员利用职权非法占用草原,并以任何形式享受草原补奖政策,侵占农牧民利益。

(五) 做好草原补奖信息系统数据录入和管理工作

要应用草原数字化监管平台核监草原生态补奖。完善草原确权承包工作,严把数据录入和数据审核关,与补奖资金兑现时间要同步,确保数据录入及时,与实际兑现资金要符合,确保数据准确。

(六) 规范草原流转行为,切实解决租赁草场难监管问题

流转草场的补奖资金应由原承包人领取。未到苏木镇综合执法部门进行备案的已流转草场,一经发现停发当年补奖资金,备案后经查明履行禁牧责任并实现禁牧要求的,可恢复发放。如发现有违规放牧和超载问题的,取消当年享受草原补奖政策资格。

(七) 严格落实《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》

要建立落实禁牧制度政府监管责任机制。旗人民政府具体负责本行政区域内禁牧工作。苏木镇人民政府具体组织实施本辖区内禁牧工作。

(八) 实行草原专职管护员制度,实现网格化落责

苏木镇人民政府、应当配备专职或者兼职草原管护员,建立健全旗、苏木镇、嘎查三级草原管护网络,加大对草原

禁牧制度落实情况的监督检查力度。

(九) 禁牧区划定要科学严谨

原则上禁牧区划定是以承包单元进行,不应在集中连片,但自然保护区核心区、重要湿地和草原生态保护修复工程区除外。

七、组织保障

(一) 加强组织领导

成立草原补奖政策实施工作领导小组,设立工作专班,完善工作机制,建立健全草原补奖政策和资金管理规章制度,成立以旗人民政府旗长为组长的领导小组,具体成员如下:

组 长:	王海英	旗委副书记、旗长
副组长:	王 猛	旗政府副旗长
成 员:	丁 柱	旗政府办公室主任
	陈宝华	旗政府办公室副主任
	萨如拉	旗农科局局长
	张 林	旗财政局局长
	包金山	旗审计局局长
	代永生	旗自然资源局副局长(主持工作)
	包呼格吉勒图	旗林草局局长
	包玉亭	旗农科局副局长
	陈 丹	巴彦呼舒镇镇长
	苏日嘎拉图	高力板镇镇长
	布 和	吐列毛杜镇镇长
	吴富贵	杜尔基镇镇长
	王晓光	巴仁哲里木镇镇长

王彩霞	好腰苏木镇镇长
邬春红	额木庭高勒苏木苏木达
徐 天	新佳木苏木苏木达
赵萨如拉	代钦塔拉苏木苏木达
包 成	巴彦淖尔苏木苏木达
赵 健	巴彦茫哈苏木苏木达
庆格乐	哈日诺尔苏木苏木达

领导小组办公室设在旗农科局，办公室主任由萨如拉同志兼任，副主任由包玉亭同志兼任。全力做好草原奖补政策落实工作。

(二)加强资金保障

现有草原生态保护建设预算资金要与中央资金形成政策合力，确保草原补奖政策的顺利实施。

(三)明确部门分工

要建立财政、农牧、林草等相关部门协调机制，全力做好草原补奖政策落实各项工作。财政部门会同相关部门做好资金发放和绩效管理工作。财政部门根据草原补奖政策资金分配情况，设立草原补奖资金专账，分账核算，专款专用；农牧部门按照政策实施需求，负责对享受政策的农牧民登记造册。开展政策宣传，对草原补奖政策内容进行解读。加强政策培训，不断夯实工作基础，助推补奖政策落实、落地、落细；林草部门负责禁牧监督管理。应用好草原生态数字化监管平台，建立健全旗、苏木镇、嘎查三级草原管护网络，实行网格化落责，加大对禁牧制度落实情况的监督检查力度。

(四) 加强舆论宣传

发挥新闻媒体作用,依托广播电视、报刊杂志、手机网络等多元化的新闻载体,以及进村入户宣讲培训、发放政策明白纸等多种形式,准确解读草原补奖政策内容和实施路径,做到政策深入人心、义务家喻户晓,营造全社会投身草原生态保护工作的良好氛围,调动农牧民保护草原的积极性和责任感,提高农牧民的参与度和话语权。

附件:科右中旗 2022 年草原生态保护补助奖励项目禁牧补助基础信息汇总表

科右中旗 2022 年草原生态保护补助奖励项目禁牧补助基础信息汇总表

单位：个、口、亩

序号	苏木镇	户数	人口	禁牧面积	备注
1	好腰苏木镇	2652	9936	617140.43	
2	巴彦淖尔苏木	2744	9806	403982	
3	巴彦忙哈苏木	2474	8328	589023.83	
4	高力板镇	5818	19653	814415.31	
5	新佳木苏木	3426	12669	881080.39	
6	巴彦呼舒镇	5517	19351	474716.2	
7	代钦塔拉苏木	2362	8165	721266.09	
8	额木庭高勒苏木	4246	14757	291145.68	
9	杜尔基镇	5283	20012	766631.74	
10	吐列毛杜镇	5862	20368	1483697.57	
11	巴仁哲里木镇	3338	12167	1771636.9	
12	哈日诺尔苏木	888	3053	758158	
13	布敦化牧场	528	1686	245436.2	
14	吐列毛杜农场	214	753	426131.95	
合计		45352	160704	10244462.2920	

科右中旗 2022 年草原生态保护补助奖励机制项目区任务及资金表

苏木镇	嘎查	户数	人口	禁牧面积（亩）	补贴资金	备注
	总合计	45352	160705	10244462.29	120018998	
好腰苏木镇	东白音套海	334	1274	96214.6	1127202.146	
	包拉温都嘎查	220	841	16580	194242.99	
	查申套卜嘎查	407	1585	55539	650667.1545	
	好腰苏木嘎查	308	1037	61566.5	721282.3308	
	呼热嘎查	239	937	69905.5	818977.8853	
	花灯嘎查	394	1470	98945.73	1159198.7	
	南白嘎查	197	697	10814.4	126696.1032	
	新艾里嘎查	256	1023	89736.7	1051310.309	
	召沙嘎查	297	1072	117838	1380531.089	
	小计	2652	9936	617140.43	7230108.708	
巴彦忙哈苏木	敖力伯	358	1209	51905.06	608093.7304	
	巴彦温都尔	314	1064	72972.389	854908.0233	
	大茫哈	257	867	62948.878	737477.5802	

	葛根敖日都	317	1038	105036.652	1230556.897	
	哈图布其	245	817	64400.864	754488.3222	
	呼木吉勒图	262	897	56027.589	656391.2189	
	义乐特	423	1464	106355.402	1246006.712	
	达力哈日沁	296	969	69205	810771.1775	
	街道	2	3	172	2015.066	
	小计	2474	8328	589023.83	6900708.727	
高力板镇	巴仁太本	367	1238	45629.88	534576.8591	
	仓根巴达	349	1176	39360.4	461126.7662	
	道本	193	684	18343.4	214902.1027	
	道兰毛杜	228	762	89933.84	1053619.903	
	丰产	316	1193	25823.27	302532.5197	
	高林套海	449	1509	25315.68	296585.849	
	好力宝	185	618	16925.69	198292.9212	
	呼和索格	239	796	97047.46	1136959.518	
	呼和道卜	401	1346	71689.41	839877.2829	

	花道卜	241	818	22449.16	263003.134	
	金祥	226	774	11503.69	134771.4802	
	老公司	250	867	15886.11	186113.7217	
	蒙兴	242	864	5282.36	61885.48858	
	赛罕道卜	280	972	83325.79	976203.2927	
	赛罕塔拉	412	1314	138792.08	1626018.613	
	沙木嘎	205	742	17104.54	200388.2384	
	新发	365	1085	33097.43	387752.9412	
	新套卜	271	924	10073.795	118019.5453	
	义和道卜	240	792	22183.12	259886.3424	
	查干	359	1179	24648.2	288765.9871	
	小计	5818	19653	814415.31	9541282.506	
新佳木苏木	界仁达坝	268	1135	14733.23	172607.1561	
	巴彦套海	257	971	76752.95	899199.1857	
	巴彦忙哈	148	521	37145.09	435173.3019	
	哈日巴达	129	459	37748.39	442241.263	

	三家子	195	698	45557.41	533727.8369	
	浩力宝	291	1077	25848.82	302831.8507	
	界力佰	449	1617	168623.84	1975512.598	
	赛音温都热	190	607	63534.09	744333.6314	
	贝子府	295	1029	141112.18	1653199.745	
	准太本	307	1094	43530.9	509986.259	
	新发	257	1019	41087.79	481364.0037	
	新佳木	219	788	42929	502934.6995	
	哈巴斯台	298	1178	52665.3	617000.3222	
	种畜场	123	476	89811.4	1052185.457	
	小计	3426	12669	881080.39	10322297.31	
巴彦呼舒镇	王鲁	111	330	13517	158358.4135	
	嘎旦扎拉嘎	510	1695	92138	1079442.739	
	查干敖瑞	223	826	38822	454819.141	
	马架子嘎查	157	654	1965	23020.9575	
	杜锡恩格热嘎查	315	1285	18475	216443.8625	

草高吐	305	902	26764	313553.642
巴仁布敦化嘎查	207	778	7800	91380.9
巴彥温都热嘎查	390	1442	61328	718488.184
义和塔拉嘎查	179	622	1562	18299.611
海龙屯嘎查	335	1286	18325.8	214695.9099
敖尼斯台嘎查	197	642	9120	106845.36
察尔森化嘎查	308	992	16969	198800.3195
浩特化	213	924	1848	21650.244
莫力黑哈达嘎查	221	747	8559.2	100275.3076
西日嘎嘎查	199	607	27922	327120.191
乌逊嘎查	219	851	20376	238715.028
窑艾勒嘎查	237	668	65366	765795.373
杜日本格热	293	933	6106.32	71538.59196
哈日道卜嘎查	169	458	13740	160970.97
准布敦化嘎查	165	609	1218	14269.479
罕乌拉嘎查	362	1341	19447.38	227835.7804

	西日道卜嘎查	202	759	3347.5	39217.63625	
	小计	5517	19351	474716.2	5561537.641	
杜尔基镇	达日罕	286	1069	93402.23	1094253.826	
	双金	216	809	54390.22	637208.6224	
	杜尔基	278	1117	32934.2	385840.6201	
	乌兰中	182	822	12620.97	147860.974	
	赛罕乌拉	152	595	11830.21	138596.8253	
	西日林化	270	1019	37335	437398.1925	
	巴彦乌拉	331	1119	49975.34	585486.0958	
	巴彦哈拉	331	1212	43653.31	511420.3533	
	乌兰化	390	1490	55163.43	646267.1642	
	亚门毛杜	333	1163	115331.15	1351162.088	
	宝根吉如和	341	1299	24156	282999.618	
	雅玛图	452	1668	47646.4	558201.3992	
	朝尔图	292	1048	23642.8	276987.2234	
	布拉根阿日	285	1271	26311.6	308253.5498	

	乌斯台扎拉嘎	264	935	40054.68	469260.6035	
	鲜光	197	719	6213.27	72791.56469	
	德勒图乌苏	379	1425	72471.68	849041.967	
	靠山	304	1232	19499.25	228443.4634	
	小计	5283	20012	766631.74	8981474.15	
吐列毛杜镇	阿贵扎拉嘎	398	1312	95194.4	1115249.993	
	巴仁巴音乌兰	273	1008	47369	554951.5195	
	博根扎拉嘎	366	1231	81044.88	949481.2916	
	地宫化	448	1439	86745	1016261.048	
	哈根阿木斯尔	214	699	36305	425331.2275	
	哈日哈达	282	848	8441	98890.5355	
	海林艾勒	151	639	32480	380519.44	
	罕查干	212	837	119892.86	1404604.801	
	和日木	452	1638	148688.08	1741955.201	
	坤都冷	224	717	75285	882001.4175	
	毛盖吐	186	607	77028	902421.534	

	色音化	204	675	66404	777956.062	
	邵吉	289	1063	123489.34	1446739.363	
	铁特格	284	1000	41660	488067.73	
	吐列毛杜	272	984	25074.39	293759.016	
	乌兰哈达	416	1345	197863.48	2318069.6	
	新艾里	357	1266	69992	819991.276	
	兴安敖宝	357	1229	61600	721674.8	
	元宝屯	309	1179	66818.35	782810.3794	
	准巴音乌兰	168	652	22322.79	261522.6462	
	小计	5862	20368	1483697.57	17382258.88	
代钦塔拉苏木	代钦塔拉	392	1307	117725.29	1379210.635	
	道仑毛杜	191	713	116109.4	1360279.676	
	乌兰额日格	213	780	41648.75	487935.9306	
	温都日化	144	534	10604	124231.162	
	四海	103	423	4198.08	49182.60624	
	海利金茫哈	213	709	55109.25	645632.4184	

	吉力化	204	682	89930.4	1053579.601	
	查干淖尔	164	515	39923.39	467722.4755	
	布日很忙哈嘎查	237	738	78979.48	925284.0979	
	霍林郭勒	330	1146	54140	634277.17	
	茫来	171	618	112898.05	1322657.105	
	小计	2362	8165	721266.09	8449992.877	
额木庭高勒苏木	查干登基嘎查	187	910	4747.03	55613.82997	
	查干宝浩	313	1259	34940.893	409350.0319	
	敖扎拉嘎	320	1064	14534.9	170283.621	
	巴扎拉嘎	298	1125	38157.6	447035.3628	
	布拉格台	311	1063	20203.74	236696.916	
	车家营子嘎查	286	878	10628.91	124522.9951	
	二龙屯嘎查	290	943	8358.49	97923.8896	
	霍林嘎查	278	946	4088.15	47894.72133	
	拉拉屯嘎查	303	672	16972.77	198844.4869	
	吐列图	303	1193	45669.8	535044.5419	

	吴龙宝	298	979	22231.05	260447.8663	
	新丰嘎查	262	817	15835.23	185517.6371	
	兴安嘎查	239	908	15053.12	176354.8274	
	甲哈达	314	1152	33262	389680.961	
	兴隆屯嘎查	244	848	6462	75705.561	
	小计	4246	14757	291145.683	3410917.249	
巴彦淖尔苏木	查干淖尔	173	655	33641	394121.1355	
	巴力珠日	402	1446	90728	1062923.884	
	广太号	281	973	47802	560024.331	
	贵力斯台	296	1053	38977	456635.0435	
	巴彦淖尔	352	1337	36645	429314.4975	
	哈塔庙	322	1110	25462	298300.061	
	联合	236	743	20640	241807.92	
	白音塔拉	376	1370	38209	447637.5395	
	双榆树	306	1119	71878	842086.709	
	小计	2744	9806	403982	4732851.121	

巴仁哲里木镇	巴彦温都尔	205	688	111831	1310156.081
	格日哈达	232	786	133790	1567416.745
	翁根海拉苏	257	955	76234	893119.427
	查干登吉	247	938	78624	921119.472
	扎木钦	143	503	156080	1828555.24
	铁力哈达	123	412	233402	2734421.131
	宝日根	202	651	77486	907787.233
	白音扎拉嘎	116	400	84000	984102
	好力特格	146	548	37812	442986.486
	达巴音扎拉嘎	241	856	211519.9	2478061.388
	哲里木	269	954	45629	534566.5495
	额布根乌拉	79	286	127051	1488465.991
	哈旦阿拉	321	1232	80956	948440.018
	查日顺	139	541	121947	1428670.079
	索根	349	1296	98410	1152922.355
	德日苏布拉格	269	1121	96865	1134821.908

	小计	3338	12167	1771636.9	20755612.1	
哈日诺尔苏木	乌塔其	101	378	44102	516676.981	
	海力森	70	262	54368	636948.304	
	巴彦高	81	253	97399	1141077.985	
	图什业图	142	474	101933	1194196.062	
	德布特尔	52	181	89760	1051583.28	
	布日雅特	139	504	57743	676488.1165	
	呼和出鲁	194	597	49828	583759.934	
	吉日格勒代	109	405	263025	3081469.388	
	小计	888	3054	758158	8882200.049	
布敦化牧场	小计	528	1686	245436.2	2875407.801	
吐列毛杜农场	小计	214	753	426131.95	4992348.86	